

Al responder cite este número
MJD-OFI23-0009345-GCSQ-30320

Bogotá D.C., 21 de marzo de 2023



Contraseña: g6EerR54LK

Asunto: RESPUESTA A CONSULTA DE RADICADO MJD-EXT23-0005667.

Cordial saludo,

De manera atenta, mediante el presente damos respuesta a su consulta recibida en este Ministerio bajo el radicado referido en el asunto, mediante la cual solicita lo siguiente:

“(...)Asunto. Derecho de petición – consulta

Cordial saludo,

Comendidamente se solicita al Despacho conceptuar frente a lo siguiente:

*De acuerdo con lo previsto en el artículo 5 de la Resolución 0001 de 2015 que establece; “...**las mezclas** que contengan al menos una sustancia o producto químico controlado deberán someterse al concepto técnico del Ministerio de Justicia y del Derecho- Subdirección de Control y Fiscalización de Sustancias Químicas y Estupefacientes, para determinar si son objeto de control.” Subrayado y en Negrita fuera del texto.*

Ahora bien, el artículo 3 de la presente resolución define concepto técnico, mezcla y producto químico de la siguiente forma:

*“**Concepto técnico:** documento mediante el cual se determinan las cantidades de las sustancias y/o productos químicos controlados que se autorizan o define la pertenencia del control sobre un determinado producto o mezcla.*

***Mezcla:** resultado de la combinación de sustancias químicas controladas entre sí o con otras sustancias químicas y que pueden utilizarse en su totalidad o parte de ella en la producción de drogas ilícitas.*

***Producto químico:** es el resultado de la interacción de dos o más componentes, que reaccionan químicamente o tienen una interacción fuerte, que altera las características fisicoquímicas de los*



componentes, lo cual no permite que los componentes sean separados y que sirve para la producción de drogas ilícitas.”

*Dicho lo anterior, resulta claro, que el propósito de la presente resolución es controlar todo producto químico, sustancia o mezcla, que contenga alguna de las sustancias controladas listadas en el artículo 4 de la Resolución 0001 de 2015, mas no de ejercer dicho control en productos que no se consideren químicos ni mezclas, a su vez se entiende que, es exigible la solicitud de concepto técnico ante este Ministerio cuando se trate de **mezclas** tal y como lo define el artículo 5 de la presente resolución, no obstante, por lo anterior, a manera de ejemplo se consulta al Despacho si un transformador que tenga un aceite dieléctrico que contenga alguna de las sustancias controladas listadas en el artículo 4 de la Resolución 0001 de 2015, debe solicitar concepto técnico ante la Subdirección de Control y Fiscalización de Sustancias Químicas y Estupefacientes; otros ejemplos que traemos a colación y de los cuales requerimos el Despacho confirme deben solicitar concepto técnico ante esta Subdirección y los cuales serían los siguientes:*

- Lámina de polímero con estratificación con alguna sustancia controlada
- Cintas con adhesivo, por lo general estos adhesivos contienen alguna sustancia controlada
- Paño sea de tela tejida o no tejida impregnado con alguna sustancia controlada.
- Pilas y baterías, en los que algún electrodo contenga la presencia de alguna sustancia controlada. (...)

Al respecto damos respuesta como sigue:

En primer lugar, se hace preciso aclararle que las **definiciones** establecidas en el **Artículo 3** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes**, entre ellas las definiciones de **MEZCLA** y **PRODUCTO QUÍMICO** allí indicadas, están **exclusivamente** dirigidas al **texto** de dicha **resolución**, tal como lo cita el dicho artículo así:

“Artículo 3. Definiciones. Salvo indicación expresa en contrario, las siguientes definiciones se aplicarán a todo el texto de la presente resolución”

En este sentido, la definición de **PRODUCTO QUÍMICO** establecida en el **Artículo 3** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes** se encuentra citada en el **Artículo 4** de dicha resolución, para **hacer alusión** a los **PRODUCTOS QUÍMICOS** así definidos, que son **objeto de control** por parte del Consejo Nacional de Estupefacientes, tales como el **CEMENTO**.

Igualmente, la definición de **PRODUCTO QUÍMICO** establecida en el **Artículo 3** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes** se encuentra citada en el **Artículo 5** de dicha resolución, el cual establece lo siguiente:

“Artículo 5. Mezclas. “Las Mezclas que contengan al menos una sustancia o producto químico controlado deberán someterse al concepto técnico del Ministerio de Justicia y del Derecho – Subdirección de control y fiscalización de sustancias químicas y Estupefacientes, para determinar si son sujetos de control”.

En este sentido, se hace preciso indicar que conforme al **Artículo 5** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes**, **se deben someter al CONCEPTO TÉCNICO** de esta **Subdirección todas las mezclas que cumplan cualquiera de la siguientes dos CONDICIONES**,



a fin de determinar si las mismas son objeto de control o no, las cuales debe verificar técnicamente antes de solicitar dicho concepto:

- **Si contiene al menos una sustancia o producto químico controlado** de los establecidos en el **Artículo 4** de la Resolución 0001 del 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes.
- **Si cumple los criterios establecidos en la Norma Técnica Colombiana NTC 1102** de tal manera que pueda llegar a ser considerado como **Thinner**, conforme a lo establecido en el **Artículo 3** de la Resolución 0001 del 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes.

En este sentido, enfatizamos que la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes**, **no establece concentraciones mínimas ni máximas** de sustancias y productos químicos controlados dentro de mezclas que deban someterse al CONCEPTO TÉCNICO dispuesto en su **Artículo 5**, así como **tampoco establece cantidades ni presentación comercial** de dichas mezclas que deban someterse al concepto en comento, e igualmente **no establece** si dichas mezclas que deban someterse al concepto técnico en comento, correspondan a **insumos, materias primas, o productos terminados**.

Así las cosas, **todas** las mezclas, **independientemente** de que las mismas correspondan a **insumos, materias primas, o productos terminados**, que simplemente **cumplan** cualquiera de las **CONDICIONES** antes indicadas, deben someterse al **CONCEPTO TÉCNICO** de esta Subdirección, **sin excepción e independientemente de la cantidad** de dichas mezclas que requiera manejar, **independientemente de la concentración de las sustancias y productos químicos controlados** presentes en las mismas, e **independientemente de su presentación comercial**.

Por lo anterior, los productos denotados en su consulta por usted como i) *Transformador que tenga un aceite dieléctrico que contenga alguna de las sustancias controladas listadas en el artículo 4 de la Resolución 0001 de 2015*, ii) *Lámina de polímero con estratificación con alguna sustancia controlada*, iii) *Cintas con adhesivo, por lo general estos adhesivos contienen alguna sustancia controlada*, iv) *Paño sea de tela tejida o no tejida impregnado con alguna sustancia controlada* y v) *Pilas y baterías, en los que algún electrodo contenga la presencia de alguna sustancia controlada*; que **cumplan** cualquiera de las dos precitadas **CONDICIONES**, deberán **necesariamente** someterse al **CONCEPTO TÉCNICO** dispuesto por el **Artículo 5** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes**.

Igualmente, se hace preciso enfatizar, que respecto a los productos que se comercializan en presentación como **KITS**, es decir que están conformados por **DOS o más PARTES**, las cuales se producen de manera independiente, y se comercializan igualmente en envases contentivos independientes como partes que conforman un **KIT**, a fin de ser mezclados según indicaciones del fabricante, por parte del usuario final para conseguir el uso específico previsto; se tiene que las **PARTES** de dichos **KITS**, que **cumplan** cualquiera de las dos precitadas **CONDICIONES**, deberán **necesariamente** someterse al **CONCEPTO TÉCNICO** dispuesto por el **Artículo 5** de la **Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes**, y en este sentido, el **CONCEPTO TECNICO** se emitirá de manera **independiente para cada parte del KIT**, que **cumpla** las precitadas **CONDICIONES**.

En este sentido, se hace pertinente indicar que el **Artículo 2.2.2.6.2.10 del Decreto 585 de 2018 del Ministerio de Justicia y del Derecho**, establece claramente los **requisitos** que deben cumplir las



solicitudes del CONCEPTO TECNICO a que hace referencia el Artículo 5 de la Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes, así:

“(...) Para la emisión del concepto técnico de que trata el artículo 5 de la Resolución 0001 de 2015, respecto de productos químicos y mezclas que contengan en su formulación sustancias y productos químicos controlados, la documentación que se debe allegar consiste en la hoja de datos de seguridad y ficha técnica de la mezcla o producto químico que permitan verificar claramente el ciento por ciento de su composición química, su presentación, usos y características físicas y químicas. (...)” (Negrilla y subrayado fuera de texto).

Aunado a lo anterior, se hace preciso señalar que el CONCEPTO TECNICO a que hace referencia el Artículo 5 de la Resolución 0001 de 2015 del Consejo Nacional de Estupefacientes, se emite para una mezcla en particular tal cual como se registra su respectivo NOMBRE DEL PRODUCTO en la correspondiente sección o numeral de IDENTIFICACION / IDENTIFICADOR DEL PRODUCTO de su respectiva Hoja o Ficha de Datos de Seguridad, incluyendo los nombres comerciales, sinónimos y códigos o referencias que se encuentren allí debidamente registrados.

De otra parte, en virtud los requisitos dispuestos por el Artículo 2.2.2.6.2.10 del Decreto 585 de 2018 del Ministerio de Justicia y del Derecho, para la emisión del CONCEPTO TÉCNICO en comento, deberá aportar los siguientes **soportes documentales emitidos por el fabricante**, en idioma ESPAÑOL, con traducción oficial si resulta necesario, para cada mezcla o producto que someta a dicho concepto, y en los cuales **se debe evidenciar total unidad y consistencia en cuanto a los nombres y códigos de identificación del producto registrados** respecto al nombre del producto sometido a consulta, y en **toda la información técnica declarada para el mismo**:

1. **Hoja / Ficha de Datos de Seguridad** en la cual se identifique claramente el **nombre completo del producto**, incluyendo sus **códigos de referencia**, y que además **evidencie plenamente el 100% de su composición química** en términos de valores porcentuales (%p/p) precisos **para todas y cada una de las sustancias químicas específicas que lo componen**, identificadas a su vez con sus respectivos nombres concretos y con sus respectivos códigos CAS. Además, debe reportar sus **propiedades físicas y químicas**, información relativa al transporte, entre otros. **La composición química debe reflejar todas las propiedades físicas y químicas inherentes al producto**, tales como **aspecto, color, densidad, punto de ebullición, pH, solubilidad, % VOC, % Sólidos**, entre otros, que igualmente deben estar **reportadas**.

Para el caso en que no sea posible que la Hoja de Datos de Seguridad registre el 100% de la composición química tal como acá se solicita, podrá anexar a la misma, un escrito que certifique dicha información en los términos antes indicados, particularmente el porcentaje y/o componentes que por alguna razón no se encuentren reportados en la Hoja de Datos de Seguridad, en total correspondencia técnica con la fracción de la composición allí registrada.

Para el caso de componentes que correspondan a SECRETO COMERCIAL se hace necesario que anexe un escrito que certifique la descripción detallada de la familia y tipo de cada uno de estos componente (por ejemplo: resina epóxica, ácidos grasos de alto peso molecular) así como su respectivo %(p/p) en la mezcla con una desviación máxima del 10%.



2. **Ficha Técnica** en la cual se identifique claramente el **nombre completo del producto**, incluyendo los códigos de referencia del mismo, y que evidencie sus **usos previstos, características, especificaciones técnicas y su presentación comercial**.

Adicionalmente, deberá presentar la **SOLICITUD DE CONCEPTO TÉCNICO** debidamente fechada y suscrita por el **Representante Legal** o **Apoderado** de la empresa **requirente directo** del mismo, es decir la directa **responsable de la importación y manejo** de los productos sometidos a concepto, en la cual se **evidencie expresamente** las direcciones físicas o electrónicas **autorizadas** por éste para la **notificación**, y además, el **nombre completo y códigos de referencia del producto sometido a consulta**, el cual se **debe evidenciar debidamente registrado igualmente en total consistencia** en la respectiva **Hoja de Datos de Seguridad y Ficha Técnica** aportadas.

Así mismo se hace pertinente indicar que las solicitudes de **Concepto Técnico** se tipifican como **CONSULTA**, a la cual le corresponde un **término legal** de **30 días hábiles** siguientes a su recepción, para la emisión de la respuesta de fondo, conforme a lo dispuesto por el **Artículo 14** de la **Ley 1437 de 2011**, sustituido por el **Artículo 1** de la **Ley 1755 de 2015**.

Finalmente, informamos que los **únicos canales dispuestos** por este Ministerio para la **recepción y radicación** de documentos, incluidas las **solicitudes del concepto técnico** en cita, son los siguientes:

- De manera presencial en la oficina de Atención al ciudadano ubicada en nuestras instalaciones, de Lunes a Viernes en el horario de 9:00 a.m. a 3:00 p.m.
- De manera virtual mediante remisión a la única dirección electrónica autorizada para tal fin, siendo ésta gestion.documental@minjusticia.gov.co o a través del **portal de PQR dispuesto en nuestra página institucional www.minjusticia.gov.co**, respecto a las cuales debe tener en cuenta que la **capacidad máxima de archivos adjuntos**, es de **25Mb** y por motivos de seguridad **NO se permiten archivos comprimidos**. En este sentido, igualmente se solicita abstenerse de remitir sus solicitudes y respuestas, aún en modo de copia, a otras direcciones electrónicas diferentes a la aquí indicada, ya que no están habilitadas ni autorizadas para la recepción y radicación de solicitudes ni información alguna.

En virtud de lo anterior, damos respuesta a su **consulta** del asunto, dentro del término legal de **30 días hábiles**, posteriores a su recepción, conforme al **Artículo 14** de la **Ley 1437 de 2011**, sustituido por el **Artículo 1** de la **Ley 1755 de 2015**.

Cordialmente,

LUISA FERNANDA GÓMEZ BERMEO



Subdirectora de Control y Fiscalización de Sustancias Químicas y Estupefacientes
SUBDIRECCION DE CONTROL Y FISCALIZACION DE SUSTANCIAS QUIMICAS Y ESTUPEFACIENTES

Elaboró: I.Q. Mary Luz Molano.
Revisó y Aprobó: I.Q. Enrique Corzo.

<https://vuv.minjusticia.gov.co/Publico/FindIndexWeb?rad=afiMCcRFPZdz8ZPodfOc94zuAue%2Bz8A%2BnGl67ySBHG8%3D&cod=b09CPUqSg0I6yTLWPBFH%2Bg%3D%3D>

Respetados ciudadanos los invitamos a calificar la atención brindada por el Ministerio de Justicia y del Derecho ingresando al siguiente link: <https://www.minjusticia.gov.co/servicio-al-ciudadano/encuesta-de-percepci%C3%B3n-sobre-pqrd>